

**Uchwała Nr 86**  
**Komitetu Monitorującego**  
**Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020**  
**z dnia 24 czerwca 2016 r.**

w sprawie kryteriów wyboru operacji zaproponowanych dla działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna”, Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Zgodnie z art. 49 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 pozytywnie opiniuje kryteria wyboru operacji dla działania - Transfer wiedzy i działalność informacyjna, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 określone w załączniku do uchwały.

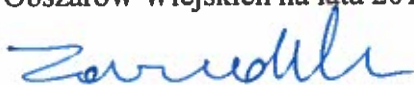
**§ 2.**

1. Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 przyjmuje do wiadomości, iż kryteria wyboru operacji, o których mowa w § 1, stanowią część projektów aktów prawnych i będą poddane rządowemu procesowi legislacyjnemu.
2. Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do dokonania wszelkich niezbędnych zmian kryteriów wyboru operacji dla działania PROW 2014-2020, o którym mowa w § 1, wynikających z przebiegu rządowego procesu legislacyjnego.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Przewodniczący  
Komitetu Monitorującego Program Rozwoju  
Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020



Załącznik do uchwały Nr 86 Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z dnia 24 czerwca 2016 r.

**Kryteria wyboru operacji dla działania - Transfer wiedzy i działalność informacyjna Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.**

**1) Doświadczenie wykładowców – 42% (max. 42 punktów)**

Punkty w ramach tego kryterium będą przyznawane za doświadczenie wykładowców w prowadzeniu działań transferu wiedzy (są to działania mające na celu przekazanie wiedzy i umiejętności, m.in. szkolenia, warsztaty, kursy, demonstracje, konferencje, seminaria) w okresie ostatnich 5 lat kalendarzowych do dnia ogłoszenia o konkursie. Każdy z wykładowców, spełniający wymagane minimum 6 działań transferu wiedzy, określone w warunkach dostępu, otrzymuje punkty w zależności od liczby przeprowadzonych działań transferu wiedzy z zakresu obejmującego tematykę konkursu, zgodnie z poniższą tabelą.

Punkty są obliczane z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku.

| Liczba przeprowadzonych działań transferu wiedzy z zakresu obejmującego tematykę konkursu | Liczba punktów    |
|---|-------------------|
| 7   | $0,2 \times 42/n$ |
| 8   | $0,4 \times 42/n$ |
| 9   | $0,6 \times 42/n$ |
| 10  | $0,8 \times 42/n$ |
| 11 i więcej   | $1 \times 42/n$   |

gdzie:

**n** – oznacza liczbę zgłoszonych wykładowców spełniających wymagane minimum doświadczenia (warunki dostępu).

Następnie, punkty obliczone dla każdego wykładowcy odrębnie, są sumowane.

**2) Doświadczenie osoby kierującej projektem – 12% (max. 12 punktów)**

Wnioskodawca otrzyma punkty za dodatkowe doświadczenie osoby kierującej projektem szkoleniowym zdobyte w okresie ostatnich 7 lat do dnia ogłoszenia o konkursie. Doświadczenie to jest mierzone liczbą przeprowadzonych projektów szkoleniowych. Wymagane jest, aby wysokość budżetu projektu szkoleniowego, którym kierowała taka osoba, odpowiadała w co najmniej 50% wysokości środków finansowych dostępnych na realizację operacji będącej przedmiotem konkursu. Sposób liczenia punktów przedstawia poniższa tabela.

| Liczba przeprowadzonych projektów szkoleniowych, ponad wymagane minimum określone w warunkach dostępu | Liczba punktów |
|---|----------------|
| 2   | 3              |
| 3   | 5              |
| 4   | 7              |
| 5   | 9              |
| 6 i więcej  | 12             |

**3) Oferowana cena – 35% (max. 35 punktów)**

Liczba punktów za to kryterium zostanie obliczona z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku, w następujący sposób:

$$\frac{\text{Najniższy koszt operacji w konkursie}}{\text{Koszt badanej operacji}} \times 35 \text{ pkt}$$

**4) Posiadanie certyfikatu/ akredytacji/ standardu jakości usług szkoleniowych wystawionego przez podmiot uprawniony do poświadczania tej jakości, ważnego na dzień ogłoszenia konkursu – 5% (5 punktów);**

**5) Dostosowanie obiektu i wyposażenia pomieszczeń w których prowadzone będą szkolenia, w celu zapewnienia odpowiednich warunków pracy i nauki - 6% (max. 6 punktów):**

- klimatyzacja – przyznaje się 3 punkty,
- zabezpieczenie przed dostępem promieni słonecznych – przyznaje się 3 punkty.

**Uzasadnienie**

Wybór beneficjentów działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” objętego PROW 2014-2020 będzie następował w drodze konkursów, z uwzględnieniem zasad równego traktowania, uczciwej konkurencji i przejrzystości. Konkursy na zorganizowanie i przeprowadzenie operacji szkoleniowej w ramach działania będą ogłaszane odrębnie w ramach każdego z dwóch poddziałań, a jednocześnie z uwzględnieniem realizacji celów szczegółowych Programu.

Minister właściwy do spraw rozwoju wsi będzie określał warunki konkursu, które obejmują:

- temat szkolenia realizowanego w ramach operacji, zgodnie z wykazem zagadnień określonych w PROW 2014-2020 oraz szczegółowy program szkolenia z uwzględnieniem czasu wymaganego na realizację poszczególnych zagadnień;
- formę, metody i warunki przeprowadzenia szkolenia realizowanego w ramach operacji;
- liczbę uczestników przewidzianych do przeszkolenia w ramach operacji;
- wysokość środków finansowych dostępnych na realizację danej operacji;
- termin realizacji operacji;
- zasięg terytorialny operacji;
- termin składania wniosków o przyznanie pomocy.

Warunki konkursu, to z jednej strony nakreślenie wymagań, które wskazują jakie elementy są niezbędne w konkretnym projekcie i które muszą zostać wzięte pod uwagę przez wnioskodawców przygotowujących swoje oferty, tj. wnioski o przyznanie pomocy, w odpowiedzi na ogłoszony konkurs. Z drugiej strony, Instytucja Zarządzająca PROW 2014-2020, określając wymagania w konkursie, może je zdefiniować tak, że wyznaczy pewne ramy, w granicach których wnioskodawca będzie mógł swobodnie kształtować swoją ofertę.

Takie podejście do sposobu wdrażania działania wychodzi naprzeciw uwzględnieniu zasad przejrzystości i równego traktowania wnioskodawców. Wyznaczenie szczegółowych wymagań w konkursie ma też na celu uporządkowanie warunków uczestnictwa w konkursie. Wyeliminowanie zbytnej swobody w kształtowaniu treści ofert przez poszczególnych wnioskodawców, tam gdzie tej swobody być nie powinno, uczyni proces oceny i wyboru wniosków do realizacji bardziej transparentnym i pozbawionym elementów subiektywizmu. Oferty składane przez wnioskodawców, w odpowiedzi na warunki konkursu, będą konkurować między sobą w ramach jednolitych, z góry nakreślonych warunków.

Zgodnie z treścią PROW 2014-2020, szczegółowe zasady konkursów ustalane będą w zależności od ich celu, tematyki, grupy docelowej uczestników. Kryteria wyboru będą obejmować kryteria jakościowe i cenę.

Przedstawione podejście do wdrażania działania, propozycja warunków dostępu i kryteriów wyboru opiera się w znacznym stopniu na dotychczasowym doświadczeniu w zakresie wdrażania działania „Szkolenia zawodowe dla osób zatrudnionych w rolnictwie i leśnictwie” objętego PROW 2007-2013. Uwzględnione zostały także spostrzeżenia i wnioski z przeprowadzonych audytów, w tym audytu prowadzonego przez Europejski Trybunał Obrachunkowy (ETO) i kontroli związanych z realizacją działania oraz płynące z nich zalecenia. Ustalając kryteria wyboru operacji kierowano się wymogami określonymi w art. 49 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005. Zgodnie z ww. przepisami „celem kryteriów wyboru jest zapewnienie równego traktowania wnioskodawców, lepszego wykorzystania zasobów finansowych i ukierunkowanie środków finansowych zgodnie z priorytetami unijnymi w zakresie rozwoju obszarów wiejskich. Przy określeniu i stosowaniu kryteriów wyboru uwzględnia się zasadę proporcjonalności w odniesieniu do wielkości operacji.”

W przedkładanej propozycji kryteriów wyboru zasada proporcjonalności znalazła swoje odbicie w odniesieniu do wielkości operacji, zarówno przy stawianych wnioskodawcom warunkach dostępu, jak i na etapie oceny złożonego wniosku, w ramach kryteriów wyboru, po spełnieniu stawianych minimalnych wymagań.

Proponowane warunki dostępu obejmują:

- prowadzenie przez wnioskodawcę działalności szkoleniowej,
- posiadanie przez wnioskodawcę odpowiedniego doświadczenia w organizacji działań transferu wiedzy dla rolników lub właścicieli lasów,

- dysponowanie przez wnioskodawcę odpowiednią kadrami dydaktyczną,
- dysponowanie przez wnioskodawcę odpowiednią bazą dydaktyczno-lokalową do prowadzenia szkoleń,
- dysponowanie przez wnioskodawcę odpowiednią osobą posiadającą doświadczenie w kierowaniu projektem,

Warunek posiadania odpowiedniego doświadczenia w organizacji działań transferu wiedzy<sup>1</sup> dla rolników lub właścicieli lasów został dookreślony o wskazanie rodzaju działań prowadzonych przez wnioskodawcę, które zostaną uznane za spełniające wymaganie zaliczenia ich do doświadczenia wnioskodawcy. Intencją było tu wskazanie jasnego rozumienia użytych sformułowań odnoszących się do stawianych wnioskodawcy wymagań, wskazanie sposobu dokonywania oceny spełniania tego warunku.

Warunek dysponowania odpowiednią kadrami dydaktyczną został sformułowany w sposób uwzględniający zasadę proporcjonalności w odniesieniu do wielkości operacji, spostrzeżenia wskazywane przez ETO w przeprowadzonym audycie oraz wymogi stawiane przez PROW 2014-2020. Wymaganie minimalnej liczby wykładowców, niezbędnych do realizacji operacji, ma na celu zagwarantowanie takiej liczby wykładowców, która umożliwi właściwą realizację operacji, wpisuje się również w ideę zachowania zasady proporcjonalności w kryteriach wyboru. Szczegółowy opis wymagań stawianych wykładowcom w zakresie ich kwalifikacji i doświadczenia wynika z wniosków ETO oraz prowadzi do zapewnienia wyższego poziomu prowadzonych szkoleń. Wymagania co do wykształcenia, doświadczenia i podnoszenia kwalifikacji dookreślone będą w przepisach wykonawczych dla działania.

Warunek dysponowania odpowiednią bazą dydaktyczno-lokalową został tak sformułowany, aby uwzględnić spostrzeżenia wskazywane przez ETO w przeprowadzonym audycie. Warunkiem kwalifikującym do udziału w konkursie jest zapewnienie, odpowiednio do potrzeb i liczby uczestników operacji, wyposażonych sal szkoleniowych, a nie jedynie posiadanie przez wnioskodawcę odpowiedniego wyposażenia. Zapewni to realizację szkoleń na odpowiednim poziomie w zakresie wyposażenia sal szkoleniowych.

Proponowany warunek dysponowania odpowiednią osobą posiadającą doświadczenie w kierowaniu projektem szkoleniowym wynika z uwzględnienia zastrzeżeń wskazywanych przez ETO w przeprowadzonym audycie oraz wynika z doświadczenia płynącego z realizacji działania „Szkolenia zawodowe dla osób zatrudnionych w rolnictwie i leśnictwie” objętego PROW 2007-2013. Zapewnienie przez wnioskodawcę doświadczonej osoby do kierowania projektem przyczyni się w znacznym stopniu do zapewnienia odpowiednich mechanizmów działania i właściwej organizacji wewnętrznej wnioskodawcy przy realizacji operacji, w tym jej rozliczenia. Ponadto, wymóg dotyczący wysokości budżetu realizowanego projektu szkoleniowego zapewni odpowiednią wielkość zrealizowanego projektu, a jego wartość procentowa w stosunku do budżetu określonego dla operacji w danym konkursie, zapewnia zachowanie zasady proporcjonalności proponowanego warunku w odniesieniu do wielkości operacji.

Wymienione warunki dostępu zostaną przełożone na warunki przyznania pomocy i będą stanowiły część regulacji rozporządzenia wykonawczego dla przedmiotowego działania. Nakreślone w PROW 2014-2020 ogólne wymagania w obszarze warunków dostępu dla wnioskodawców ubiegających się o przyznanie pomocy, zostaną doprecyzowane w przepisach wykonawczych dla działania.

Kryteria wyboru instytucji szkoleniowej mają na celu wyłonienie podmiotu spełniającego możliwie w najszerszym stopniu wymagania Instytucji Zarządzającej PROW

<sup>1</sup> Działania transferu wiedzy to działania mające na celu przekazanie wiedzy i umiejętności, m.in. szkolenia, warsztaty, kursy, demonstracje, konferencje, seminaria.

2014-2020 do przeprowadzenia operacji szkoleniowej w taki sposób, aby zapewnić najwyższą jakość przy najbardziej konkurencyjnej cenie.

### **Szczegółowe uzasadnienie kryteriów wyboru**

Proponowane kryteria wyboru operacji obejmują:

- 1) doświadczenie wykładowców,
- 2) doświadczenie osoby kierującej operacją szkoleniową,
- 3) cenę oferowaną przez wnioskodawcę,
- 4) posiadanie certyfikatu/ akredytacji/ standardu jakości świadczonych usług,
- 5) dostosowanie wyposażenia obiektu lub pomieszczeń w których będą prowadzone szkolenia, w celu zapewnienia odpowiednich warunków pracy i nauki.

Łączna liczba punktów, która może zostać przyznana wnioskodawcy wynosi 100. Należy zaznaczyć, iż proponowane kryteria wyboru będą dotyczyły i będą premiowały takie parametry, które są ponad to, co jako minimum zostało określone w warunkach dostępu. Poniżej szczegółowe omówienie poszczególnych kryteriów wyboru:

#### **Ad. 1) Doświadczenie wykładowców.**

**Celem tego kryterium** jest zapewnienie jak najlepszej kadry dydaktycznej prowadzącej działania szkoleniowe lub demonstracje, których uczestnikami będą osoby zatrudnione w rolnictwie lub leśnictwie. Punkty za to kryterium przyznawane będą w przedziale od 6 pkt do 42 pkt. Punkty będą przyznawane dla poszczególnych wykładowców osobno, zgodnie z zasadą proporcjonalności, według wzoru wskazanego w załączonym dokumencie i będą one premiować wykładowców z największym doświadczeniem w prowadzeniu działań transferu wiedzy. Propozycja takiego kryterium nawiązuje do zastrzeżeń wskazywanych przez ETO.

#### **Ad. 2) Doświadczenie osoby kierującej projektem szkoleniowym.**

**Celem tego kryterium** jest zapewnienie możliwie najwłaściwszej osoby sprawującej kierownictwo nad realizowaną operacją będącą przedmiotem konkursu. Punkty za to kryterium przyznawane będą w przedziale od 3 pkt do 12 pkt, w zależności od posiadanego doświadczenia przez osobę wskazaną jako kierująca operacją w danym konkursie. Większa, od minimalnej liczby określonej w warunkach dostępu, liczba przeprowadzonych projektów szkoleniowych zapewnić ma większe doświadczenie, a co za tym idzie daje gwarancję lepszej organizacji i zarządzania operacją, w tym jej prawidłowe i terminowe rozliczenie. Jednakże liczba projektów, za które przyznawane są punkty, nie powinna być zbyt wysoka dla poszczególnych przedziałów punktowych, gdyż przy założonym, wymaganym do osiągnięcia, poziomie budżetu warunkującym uznanie doświadczenia, brak będzie osób je posiadających. Kryterium to związane jest z zastrzeżeniami wskazywanymi przez ETO w przeprowadzonym audycie oraz wynika z doświadczeń w zakresie wdrażanego dotąd działania.

**Ad. 3) Kryterium dotyczące ceny** oferowanej przez wnioskodawców ma na celu wybór najkorzystniejszej oferty oraz zapobieganie ponoszeniu zbyt wysokich kosztów względem uzyskanych efektów. Za to kryterium będzie można otrzymać maksymalnie 35 punktów. Punkty wyliczane będą zgodnie ze wzorem wskazanym w materiale, proporcjonalnie do najniższego kosztu operacji oferowanego w ramach konkursu przez wnioskodawców. Ustalenie stałej planowanej do przeszkolenia liczby osób pozwoli na dokładną ocenę i porównanie ofert pod względem cenowym. Jest to rozwiązanie nawiązujące do wielu zastrzeżeń wskazywanych przez ETO w przeprowadzonym audycie odnośnie roli ceny

w systemie punktowania i wyboru najkorzystniejszej oferty oraz rozwiązań stosowanych na gruncie zamówień publicznych.

**Ad. 4)** Przewiduje się preferencje dla tych wnioskodawców, którzy posiadają ważny certyfikat/akredytację/standard jakości usług szkoleniowych, wydany przez podmiot uprawniony do wystawiania takich certyfikatów. Za to kryterium przyznaje się 5 punktów.

**Ad. 5)** Przewiduje się preferencje dla tych wnioskodawców, którzy zapewnią prowadzenie szkoleń w obiektach zapewniających odpowiednie warunki pracy i nauki. Za to kryterium łącznie przyznaje się 6 punktów. W przypadku operacji polegającej na demonstracji, punkty za to kryterium mogą zostać przyznane w odniesieniu do obiektu lub pomieszczeń, w których będą przeprowadzane sesje wykładowe w ramach demonstracji.

Pomoc przyznaje się tej operacji w konkursie, która uzyskała najwyższą liczbę punktów, określoną na podstawie kryteriów wyboru, przy czym do przyznania pomocy wymagane jest uzyskanie co najmniej 55 pkt.

W przypadku operacji, która uzyskała tę samą łączną liczbę punktów, o przyznaniu pomocy decyduje wyższa liczba punktów przyznana za kryterium - doświadczenie wykładowców.

W przypadku operacji, która uzyskała tę samą łączną liczbę punktów i tę samą liczbę punktów uzyskanych za doświadczenie wykładowców, którzy będą przeprowadzać szkolenie realizowane w ramach operacji, o przyznaniu pomocy decyduje wyższa liczba punktów uzyskana za kryterium - cena.